

## Кандидатам в замещающие родители

Существует несколько форм устройства детей к лицам, которые вызвались заменить им родителей. Семьи, взявшие себе малыша, в обиходе называются замещающими. Этот термин не закреплен в законодательстве, но его использование достаточно распространено. Замещающая семья – понятие, объединяющее различные формы устройства детей к некровным родителям или воспитателям. Основными видами передачи несовершеннолетних, лишенных заботы, являются усыновление, опека (попечительство), помещение ребенка в приемные семьи. Изредка сюда относят детские дома семейного типа и патронаж. Хотя понятие законодательно и не закреплено, при муниципалитетах действуют отделы, которые в большинстве случаев так и называются – **Службы сопровождения замещающих семей**. Их деятельность направлена на оказание социальной, образовательной, правовой и информационно-методологической помощи гражданам, воспитывающим несовершеннолетних, взятых из детских домов и приютов. Государство способствует устройству маленьких граждан в замещающие семьи, так как пребывание ребенка в узком кругу имеет множество преимуществ перед жизнью отпрыска в детдоме. **Достоинства домашнего воспитания:**

- Эмоциональная насыщенность взаимоотношений, теплота и забота. Постоянство и длительность общения, что предполагает доверие малыша к родителю.

- Индивидуальный подход к ребенку.

- Возможность общения с людьми разных поколений.

- Совместное времяпрепровождение детей и взрослых.

- Передача семейного опыта, демонстрация личного примера. Гарантия того, что ребенок будет услышан и правильно понят.

Таким образом, воспитание детей в замещающих семьях создает все условия, чтобы человек вырос полноценной личностью и не был в будущем отторгнут обществом.

### Формы устройства детей и их особенности

Для каждой из форм помещения несовершеннолетних в семьи закреплены в нормативных актах свои особенности. Виды устройства ребенка отличаются законодательным регулированием, порядком установления отношений между родителями и малышами, правовыми последствиями назначения взрослых воспитателями, статусом сторон, наличием или отсутствием денежного поощрения.

**Усыновление** Данная форма устройства ребенка наиболее приемлемая в глазах государства и общества. Связано это с тем, что взрослые, желающие усыновить чадо, полностью заменяют ему родителей. Особенности этой формы устройства. Ребенок передается взрослому на основании судебного решения. Родителей записывают в свидетельство о рождении малыша как родных. Связь с биологическими мамой и папой прекращается. Устанавливаются отношения родства со всеми вытекающими последствиями, такими как появление алиментных обязательств, возможность наследования, обретение других имущественных и неимущественных прав. Усыновителям не полагается денежная поддержка за принятие ребенка в семью, но несовершеннолетний сохраняет право на льготы, установленные ранее (например, помощь в связи с потерей кормильца). Основная проблема данной формы устройства детей – длительный период оформления документов из-за необходимости прохождения судебной процедуры. Кроме того, к будущим родителям выдвигаются достаточно жесткие требования, а также в будущем отсутствует государственная поддержка.

**Опека (попечительство)** Этот вид помещения чада в семью является также одним из приоритетных. Его суть заключается в устройстве маленького гражданина на проживание к родственнику или специально обученному человеку, выразившему желание взять на воспитание ребенка. Важно! Малолетним лицам до 14 лет назначают опекуна, детям постарше – попечителя. Специфика данной формы заключается в следующем. Правовое регулирование осуществляется на основании Закона № 48 «Об опеке и попечительстве». Взрослый прикрепляется к несовершеннолетнему на основании акта органа опеки и попечительства. В данном документе могут быть оговорены сроки исполнения гражданами своих обязанностей по отношению к отпрыскам. Взрослый становится представителем детей, охраняет их имущество и контролирует различного рода сделки. Между ребенком и опекуном не устанавливаются родственные связи. Малыш вправе сохранить контакты с кровными близкими, и впоследствии может быть им передан. Опекун (попечитель) обязан отчитываться о своей работе органу, который его назначил. За неисполнение законных требований предусмотрена ответственность. Воспитание ребенка осуществляется на безвозмездной основе. Малыш имеет право на получение помощи, предусмотренной государством. Опекунство (попечительство) прекращается по достижении несовершеннолетним определенного возраста. Взаимоотношения между сторонами могут быть

прерваны. После исполнения подопечному 18 лет, ему государство выделяет социальное жилье, что является несомненным преимуществом этой формы перед усыновлением. По сути, помещение чада в семью опекуна предполагает не только предоставление крова ребенку. Роль подопечного часто больше, чем просто воспитанника, хорошие люди готовы подарить ему и родительскую заботу, и ласку.

**Приемная семья** Эта форма устройства является подвидом опеки. Правовое регулирование осуществляется одним и тем же актом – Законом № 48. Особенности: Законным основанием для помещения малыша в приемную семью является соответствующий акт органа опеки и попечительства. Субъект властных полномочий заключает со взрослыми, желающими воспитывать чадо, соглашение. В нем детально прописываются сведения о несовершеннолетнем, правовой статус граждан, замещающих родителей, основания прекращения договора, срок его действия. Порядок составления документа утвержден Постановлением Правительства РФ № 423. Гражданам за заботу о ребенке выплачивается вознаграждение, кроме того, предоставляются меры социальной поддержки (лекарства, например). Приемный родитель даже при отсутствии у него официальной работы, считается трудоустроенным. Время действия договора ему засчитывается в страховой стаж. Пожилые люди при этом являются работающими пенсионерами. Эта форма устройства ребенка имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Плюсами приемной семьи являются возможность получения денег и стажа за воспитание отпрысков. Основные минусы – жесткий контроль органов опеки и необходимость постоянно отчитываться о своей деятельности.

**Патронат** – наиболее гибкий вид устройства малыша. Его суть заключается в содержании ребенка в семье специалиста уполномоченной службы. Воспитатель заботится о несовершеннолетнем на основании договора, получает за это зарплату и стаж. Данная форма замещения зачастую применяется как переходная к опекунству или усыновлению.

### **Кто может стать замещающими родителями?**

Законодательство устанавливает некоторые ограничения для кандидатов на роль родителя или воспитателя. Так, органы опеки не допускают до несовершеннолетних граждан лиц, которые: недееспособны или ограничены в дееспособности; лишены прав родителя; ограничены в отцовских или материнских правах; были отстранены от опекунской деятельности за неисполнение своих обязанностей; были усыновителями, и этот статус суд отобрал по их вине; имеют заболевание, препятствующее воспитанию малыша; не имеют стабильного заработка; не располагают постоянным местом жительства; осуждены за совершение преступления, посягнув на жизнь и здоровье человека; представляют опасность для ребенка; совершили тяжкие или особо тяжкие преступления; пребывают в однополном браке; состоят на учете у нарколога или психиатра; страдают алкоголизмом; не прошли соответствующей подготовки.

Разные формы устройства детей могут предполагать дополнительные ограничения для замещающих родителей. Так, при усыновлении возраст между взрослыми ребенком должен быть минимум 16 лет, а также одно и то же чадо нельзя взять людям из разных семей. Организаторы ДДТС не могут быть родственниками с детьми. Преимущество отдается совершеннолетним гражданам, которые пребывают в браке, имеют стабильный доход и обладают опытом воспитания малышей.

**Каких детей можно взять в семью?** В первую очередь требуют помещения на воспитание в семью, конечно, сироты. Это маленькие граждане, родные родители или усыновители которых умерли, пропали или изначально не были известны. Кроме того, право на семью имеют малолетние, мама и папа которых: Опасны для несовершеннолетних, вследствие чего суд постановил решение о передаче отпрыска специальным отделам местной власти под защиту. Лишены родительских прав. Недееспособны, ограничены в дееспособности из-за психического расстройства или находятся на длительном лечении. Не могут воспитывать отпрысков в силу различных причин (отбывание наказания, необходимость оздоровления). Не живут с чадом и уклоняются от его воспитания. Отказались от малыша. Пребывают под следствием. Уехали за рубеж или в длительную командировку. При выявлении таких детей органы власти отправляют их в интернаты, приюты, лечебно-профилактические учреждения. Последующее устройство этих отпрысков в семью – приоритетная задача органов опеки.

**Можно ли взять несколько малышей?** Взять несколько детей на воспитание, безусловно, можно, но не более, чем указано в нормативно-правых актах. Для разных форм устройства законодатель предусмотрел ограничения на количество несовершеннолетних в семье. Больше всего воспитанников может быть в ДДТС. Супруги вправе взять на обеспечение до 10 детей, но так, чтобы общее количество кровных и неродных малышей не превышало 12 (п. 2 Правил организации ДДТС № 195). В приемную семью можно брать также несколько детей, но так, чтобы число воспитанников вместе с родными детками не превышало 8 (п. 3 Правил № 423). Что касается количества подопечных, то законодатель считает приоритетной ситуацию, когда опеку устанавливают над 1 ребенком. Правда, чтобы не разъединять братьев и сестер, допускается принятие на воспитание нескольких несовершеннолетних (п. 6 ст. 10 Закона № 48). Количество детей, которые может усыновить гражданин, не установлено. Тем не менее, органы власти и суд вряд ли разрешат взять в одну семью много детей. Как и в случае с опекой, братьев и сестер стараются устроить вместе.

## **Алгоритм действий для граждан, желающим взять на воспитание несовершеннолетнего:**

Путь замещающего родителя достаточно сложен и тернист. Необходимо пройти длительную процедуру, которая состоит из нескольких этапов. Посещение органов опеки с заявлением о своем желании взять малыша. Взрослому будет предложено пройти специальную подготовку, также ему выдадут список документов, необходимый для оформления той или иной формы устройства несовершеннолетнего лица. Нужно пройти обучение и получить по его результатам свидетельство. Сбор и подача документации. Органы опеки должны ознакомиться с кандидатом в замещающие родители, поэтому пакет деловых бумаг достаточно обширный. После ознакомления специалиста с поданными документами, он выносит заключение о возможности заявителя взять чадо в семью. Происходит подбор ребенка и знакомство с ним. Оформляются документы на усыновление, опекунство или иную форму устройства несовершеннолетнего лица. При необходимости заключается договор (если создается приемная семья или ДДСТ). В случае усыновления процесс будет более длительным, так как замещающим родителям придется пройти судебное рассмотрение вопроса, также при положительном исходе дела нужно обратиться в ЗАГС для регистрации факта принятия ребенка.

**Обучение кандидатов в родители** Наличие свидетельства о прохождении специального обучения – обязательное условие органа опеки для того, чтобы получить заявителю возможность взять малыша на воспитание. Порядок поступления на курсы определен в Приказе Министерства образования № 235. Подготовка взрослых направлена на достижение следующих задач: Выявление у замещающих родителей воспитательных компетенций. Формирование навыков общения с детьми и умения защитить несовершеннолетних от опасностей окружающей среды. Ознакомление взрослых с их правами и обязанностями по отношению к младшему поколению. Помощь в определении готовности взять малыша из приюта в семью, выбор предпочтительной формы устройства несовершеннолетнего. Осознание кандидатами реальных трудностей и рисков, связанных с ролью воспитателя сироты или ребенка, лишенного родительской заботы. Ознакомление с формами помощи и поддержки многодетных семей. Подготовку кандидатов в родители проводят организации, которым органы опеки делегировали полномочия по обучению взрослых основам воспитания. К чтению материала привлекаются профессионалы в обращении с детьми и необходимые специалисты (медики, педагоги, психологи). Органы опеки самостоятельно разрабатывают программу обучения и график занятий. Выбирается время, максимально подходящее для посещения трудоустроенными гражданами. Общий период подготовки составляет от недели до полугода. Чтобы записаться на обучение, кандидаты должны подать в органы опеки заявление и паспорт. Там им выписывают направление на прохождение подготовки. Курсы проходят бесплатно. По их завершении каждому выдается свидетельство об окончании обучения. Граждане должны серьезно подойти к посещению занятий, так как пропуск более трети лекций является основанием для выдачи документа, в котором будет указано, что подготовка пройдена не в полном объеме. После обучения необходимо приступить к сбору документации.

**Необходимые документы** Приблизительный перечень деловых бумаг для органов опеки будет выглядеть так: заявление; копия паспорта; автобиография; копия документа, свидетельствующего о прохождении обучения; справка с места трудоустройства или Пенсионного фонда; справка о доходах за последний год; выписка из домовладения; справка об отсутствии судимости; медицинское заключение о возможности быть замещающим родителем; свидетельство о браке; письменное согласие домочадцев на прием ребенка в семью. Список документов является приблизительным, так как для каждой формы устройства он может несколько отличаться. Так, для открытия ДДСТ потребуются дипломы о наличии образования. Часто нужно предоставить характеристику с работы.

**Медицинское освидетельствование** Согласно Приказу Минздрава № 290н от 2014 года будущим замещающим родителям необходимо пройти медкомиссию, включающую: осмотр терапевта; сдачу анализа на сифилис; исследование на наличие гепатитов В и С; сдачу анализа на наличие антител к ВИЧ; флюорографию; осмотр инфекциониста, фтизиатра, нарколога и психиатра. Обследование проводится в любом учреждении, имеющем лицензию на медицинскую деятельность. Если будущий замещающий родитель сдавал перечисленные анализы и проходил указанных врачей в последние 3 месяца, терапевт в индивидуальном порядке определяет, каких специалистов следует посетить повторно. Задачей обследования является подтверждение отсутствия таких заболеваний: туберкулеза у лиц 1 и 2 групп диспансерного наблюдения; инфекционной болезни; наличия злокачественных образований; психических расстройств; наркомании, алкоголизма, токсикомании; любой травмы или болезни, приведших к 1 группе инвалидности. Эти заболевания препятствуют передаче чада в семью. Окончательный вердикт о наличии или отсутствии указанных отклонений в нормальной работе организма выносит врачебная комиссия после изучения всех анализов и результатов прохождения специалистов. Решение оформляется

в виде заключения.

**Обследование жилищных условий** На протяжении нескольких дней с даты подачи необходимых документов в орган опеки, произойдет обследование бытовых условий кандидата в замещающие родители. Специалист осматривает жилище гражданина, проводит беседу с заявителем с целью определить его личные качества и мотивы принятия малыша в семью. Кроме того, оценивается способность будущего родителя к воспитательной работе, а также взаимоотношения между домочадцами замещающей родни и перспективы помещения к ним отпрыска. При обследовании объекта недвижимости представитель органа опеки должен выявить соблюдение элементарных требований для воспитания чада. Закон не содержит каких-либо рекомендаций к проведению оценки условий жизни, но родителю следует быть готовым, что специалист потребует, чтобы показали место, где ребенок сможет спать, делать уроки, проводить досуг. В идеале малышу должна быть предоставлена комната с минимальным набором предметов обихода. Также специалист оценивает жилище с точки зрения достаточности квадратных метров на человека. Нуждающейся в расширении квартиры семье вряд ли дадут чадо. Региональное законодательство устанавливает разные нормы площади на 1 лицо. Например, в Москве это 10 метров, поэтому, если недвижимость крохотная, родителям могут отказать в просьбе стать усыновителями, опекунами или воспитателями. Результатом осмотра является акт обследования. Его составляют в трехдневный срок после посещения жилища. Один экземпляр направляется заявителю. Предоставляется ли жилье при передаче на воспитание нескольких детей? Нет, дополнительное жилье не предоставляется. Исключение – создание ДДСТ, когда учредители в лице органов власти позволяют большой семье жить в специально построенном с этой целью помещении. При закрытии ДДСТ недвижимость следует вернуть. Тем не менее, замещающие родители могут пользоваться льготами для многодетных. Так, при постановке граждан на учет в качестве нуждающихся, квартиры выделяются им в первую очередь. Кроме того, предоставляется при определенных условиях материнский капитал и бесплатный земельный участок.

**Заключение о возможности передачи несовершеннолетнего заявителю** На протяжении 10 дней с даты подачи документов и после оформления акта обследования жилища, орган опеки принимает решение о том, может ли заявитель стать замещающим родителем. Заключение направляется кандидату в трехдневный срок. Если гражданин пожелает оформить договор с органом опеки об исполнении обязанностей по уходу за малышом на платной основе, заключается необходимое соглашение. Заключение действует 2 года. После того, как оно будет получено, кандидатам в родители следует стать на специальный учет и начать подбирать ребенка.

**Как выбрать малыша и где можно с ним познакомиться?** Органы опеки после занесения гражданина в базу лиц, желающих стать замещающими родителями, разъясняют порядок подбора детей и знакомства с ними. Если в регионе проживания заявителя нет приюта или понравившегося ребенка просто не нашлось, информацию о несовершеннолетних, лишенных внимания взрослых, можно найти на федеральных сайтах или в специальных региональных банках. Выбрав чадо, следует обратиться в органы опеки, чтобы получить направление на посещение детского учреждения. По итогам знакомства с ребенком, принимается решение о принятии его в замещающую семью или о поиске другого воспитанника. После того, как взрослые определились с выбором, специалист органа опеки проводит беседу с маленьким человеком. Его мнение обязательно учитывается при устройстве в новую семью. Мнение ребенка старше 10 лет является основополагающим для специалистов. Несогласие на проживание с родителями служит причиной отказа органов опеки в направлении ребенка в замещающую семью.

**Будущим родителям придется пройти целый ряд процедур, подготавливающих их к новому статусу. Но государство создало целый отдел в ОПП, специалисты которого всячески помогают справиться замещающим семьям с любыми видами проблем, связанных с их новой ролью.**